

合併調査プロジェクトの2013～19年度の活動について

1. 研究テーマ

北海道内の「平成の大合併」合併市町村の現状と課題に関する第1次～第3次調査

2. 事業の位置づけ

北海道自治のかたちを考える研究会の活動の一環として

3. 研究期間

2013年4月～2014年9月（第1次調査）

2014年10月～2015年9月（第2次調査）

2015年10月～2016年9月（第3次調査）

2016年10月～ 活動継続

4. 研究方法および対象

「平成の大合併」の推進期間（1999年～2010年）に合併した市町村（22市町）の本庁および支所を訪れ、当該市町村の関係者（長、合併担当課職員、議員、職員組合関係者など。対応者は調整を経て決定する）を対象に、▽合併に至る経過（背景、理由）、▽新市（新町）建設計画の特徴、▽合併後の現状と課題——などについて所要の現地ヒアリング調査を行う。

また、必要に応じ、北海道庁の市町村課および地域主権課、その他関係団体、道内外の研究者などにも情報提供を依頼する。

後日、調査結果を整理・分析・考察し、報告書としてまとめる。

5. 2013～19年度（2013年4月～2017年3月）の活動歴

<先行調査>

2013年3月23日 名寄市ヒアリング調査（市職執行部）

<第1次調査期間>

2013年4月1日 当研究所2013年度事業計画期間スタート

5月14日 道庁総合政策部地域主権局との事前面談

6月14日 道庁総合政策部地域主権局ヒアリング

7月1日 一般財団法人自治労会館2013年度研究助成費の受付開始

- 8月23日 一般財団法人自治労会館2013年度研究助成費の申請
- 8月28日～30日 遠軽町ヒアリング調査（町企画課、町職執行部、町長、議会）
- 9月18日 一般財団法人自治労会館2013年度研究助成費の本プロジェクトへの支出決定、調査期間の区分の決定
第1次：2013年4月～14年9月 / 第2次：2014年10月～15年9月
本助成費を第1次調査の経費の一部に充当
- 9月26日 名寄市ヒアリング調査（市企画課）
- 2014年3月6日 北海道自治のかたちを考える研究会（2013年度第2回）
講演：島田恵司「平成の大合併」の結末」
報告：正木浩司「本プロジェクトの2013年度の活動について」
- 4月1日 当研究所2014年度事業計画期間スタート
- 5月19日 函館市ヒアリング調査（市計画調整課、市職執行部）
- 6月30日 一般財団法人自治労会館2014年度研究助成費の受付開始
- 8月22日 一般財団法人自治労会館2014年度研究助成費の申請
- 9月1日～2日 釧路市ヒアリング調査（市都市経営課、市職執行部）
- 9月30日 第1次調査期間終了

<第2次調査期間>

- 2014年10月1日 第2次調査期間スタート
- 10月2日 一般財団法人自治労会館2014年度研究助成費の本プロジェクト第2次調査への支出決定、経費の一部に充当
- 2015年2月19日～20日 北見市ヒアリング調査（市地域振興課、市職執行部）
- 2月24日 北海道自治のかたちを考える研究会（2014年度第1回）
講演：今井照「平成の大合併と東日本大震災」
- 3月16日 北海道自治のかたちを考える研究会（2014年度第2回）
講演：佐藤克廣「広域自治を目指してーアメリカ合衆国の広域
地方政府を参考に」
報告：正木浩司「本プロジェクト第1次調査の中間報告に
ついて」
- 3月30日 第1次調査に関する中間報告を地方自治総合研究所に提出
- 4月1日 当研究所2015年度事業計画期間スタート
- 7月9日 石狩市ヒアリング調査（市行政管理課ほか、市職執行部）
- 8月4日～5日 八雲町ヒアリング調査（町企画振興課、町職執行部）
- 8月6日 せたな町ヒアリング調査（町総務課）
- 8月12日 一般財団法人自治労会館2015年度研究助成費の申請
- 8月25日 シンポジウム「関係者アンケートから見る市町村合併の実相」
- 9月28日 一般財団法人自治労会館2015年度研究助成費の本プロジェクト第3次調査への支出決定、経費の一部に充当
- 9月30日 第2次調査期間終了

<第3次調査期間>

- 2015年10月1日 第3次調査期間スタート
- 10月7日～8日 森町ヒアリング調査（町総務課、町職執行部）
- 10月16日 北海道自治のかたちを考える研究会（2015年度第1回）
講演：櫻井康雄「北海道における道州制特区制度の取り組み
について」
- 2016年4月1日 当研究所2016年度事業計画期間スタート
- 5月12日 伊達市より調査受け入れ不可の回答、同市を調査対象から除外
- 6月1日～2日 士別市ヒアリング調査（市総務課、市職労執行部）
- 8月2日 枝幸町ヒアリング調査（町企画政策課、町職執行部）
- 8月22日～23日 洞爺湖町ヒアリング調査（町企画防災課、町労連執行部）
- 9月5日 自治労北海道本部ヒアリング調査（元政策部長）
- 9月30日 第3次調査期間終了

<第3次調査期間終了後の期間>

- 2016年10月28日 第3次調査に関する中間報告を一般財団法人自治労会館に提出
- 2017年6月9日 安平町より調査受け入れ不可の回答、同町を調査対象から除外
- 7月6日～7日 津別町ヒアリング調査（町総務課、町職執行部）
- 10月12日～13日 北斗市ヒアリング調査（市企画課、市職労執行部）
- 11月29日～30日 むかわ町ヒアリング調査（町総務企画課、町職執行部）
- 2018年8月23日 安平町を調査対象に再追加、2018年11月1日～2日を予定
→ 同年9月6日発生の胆振東部地震の影響により中止
- 2020年1月30日～31日 日高町ヒアリング調査（町総務課、町職執行部）

6. ヒアリング調査の概要（実施順）

（1）自治労名寄市職員労働組合執行部

- ・ 日 時 2013年3月23日（土）16:20～18:20
- ・ 会 場 名寄市民文化センター 1F 応接室
- ・ テーマ 名寄市・風連町の合併協議の経過、合併後の現状など
- ・ 対応者 倉澤 宏 氏（執行委員長）
久光雅彦 氏（副執行委員長）
東 則良 氏（副執行委員長）
田原淳司 氏（市職自治研推進委員長）
金田卓浩 氏（市職自治研推進委員）
柴田一徳 氏（市職自治研推進委員）
桜庭康喜 氏（元名寄市長／当研究所理事）

（2）道庁総合政策部地域主権局

- ・ 日 時 2013年6月14日（金）15:00～17:00
- ・ 会 場 北海道自治労会館 2F 特別応接室
- ・ テーマ 平成の大合併への道庁の関わり、合併の道庁への影響など
- ・ 対応者 鈴木亮一 氏（道庁地域主権局広域連携グループ主幹）

（3）遠軽町

① 遠軽町総務部企画課

- ・ 日 時 2013年8月28日（水）14:00～17:10
- ・ 会 場 遠軽町役場 2F 応接室
- ・ テーマ 遠軽地域4町村の合併協議の経過、新遠軽町の現状など
- ・ 対応者 加藤俊之 氏（町企画課長）
渡邊亮司 氏（町企画課係長）

② 遠軽町職員労働組合連合会執行部

- ・ 日 時 2013年8月29日（木）10:00～11:30
- ・ 会 場 遠軽町役場 3F 組合事務所
- ・ テーマ 遠軽地域4町村の合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営など
- ・ 対応者 長尾 敦 氏（執行委員長）
唯野雅憲 氏（書記長）
大川寿雄 氏（副執行委員長）

③ 遠軽町職員労働組合連合会丸瀬布支部

- ・ 日 時 2013年8月29日（木）14:00～16:00
- ・ 会 場 遠軽町役場丸瀬布総合支所 1F 会議室
- ・ テーマ 旧丸瀬布町の合併への対応、合併後の丸瀬布地域の現状など

- ・ 対応者 小谷英充 氏（丸瀬布総合支所長）
森谷智之 氏（丸瀬布支部執行委員）

④ 遠軽町長

- ・ 日 時 2013年8月30日（金）13:00～13:45
- ・ 会 場 遠軽町役場 2F 町長室
- ・ テーマ 合併後の町政運営の現状と課題など
- ・ 対応者 佐々木修一 氏（町長）

⑤ 遠軽町議会

- ・ 日 時 2013年8月30日（金）13:50～14:45
- ・ 会 場 遠軽町役場 2F 議長室
- ・ テーマ 合併協議期間の各議会の動き、合併後の議会運営の課題など
- ・ 対応者 浅水輝彦 氏（町議会議員・副議長）
太田 守 氏（町議会事務局長）

（４） 名寄市総務部企画課

- ・ 日 時 2013年9月26日（木）14:00～16:45
- ・ 会 場 名寄市役所名寄庁舎 3F 応接室
- ・ テーマ 名寄市・風連町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 臼田 進 氏（企画課長）
仙石徳志 氏（企画課企画調整係主査）

（５） 函館市

① 函館市企画部計画推進室計画調整課および4支所地域振興課

- ・ 日 時 2014年5月19日（月）9:30～12:00
- ・ 会 場 函館市役所7F 函館市議会・説明員控室
- ・ テーマ 函館市・戸井町・恵山町・南茅部町・榎法華村の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 田畑聡文 氏（計画調整課長）
川口 洋 氏（計画調整課主査）
江藤彰洋 氏（計画調整課主事）
川口 悟 氏（恵山支所地域振興課長）
東海林力 氏（戸井支所地域振興課長）
西谷光一 氏（南茅部支所地域振興課長）
川口祐二 氏（榎法華支所地域振興課長）

② 自治労函館市役所職員労働組合

- ・ 日 時 2014年5月19日（月）14:00～15:30
- ・ 会 場 函館市役所8F 市職労事務室内会議室

- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 長谷川義樹 氏（執行委員長）
小住義孝 氏（書記長）
隼人聖児 氏（書記次長）

（６） 釧路市

① 釧路市総合政策部都市経営課

- ・ 日 時 2014年 9月 1日（月） 13:30～16:00
- ・ 会 場 釧路市役所 5 F 釧路市役所労働組合会議室
- ・ テーマ 釧路市・阿寒町・音別町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 菅野隆博 氏（都市経営課 課長）
小畑由紀 氏（都市経営課 課長補佐）
長尾雄平 氏（都市経営課 主査）
坂井洋介 氏（都市経営課 主事）

② 釧路市役所労働組合

- ・ 日 時 2014年 9月 2日（火） 9:00～10:40
- ・ 会 場 釧路市役所 5 F 釧路市役所労働組合会議室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 三宅正剛 氏（書記長）
石嶋龍也 氏（書記次長）
冷川圭之 氏（市産業振興部観光振興室 室長補佐／旧音別町職員）

（７） 北見市

① 北見市企画財政部地域振興課

- ・ 日 時 2015年 2月 19日（木） 13:00～16:30
- ・ 会 場 北見市役所北 2条仮庁舎別館 2 F 会議室
- ・ テーマ 北見市・端野町・常呂町・留辺蘂町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 田中喜人 氏（地域振興課 課長）
信本拓人 氏（地域振興課 地域振興担当 係長）

② 自治労北見市職員労働組合

- ・ 日 時 2015年 2月 20日（金） 9:00～10:30
- ・ 会 場 北見市役所第 2分庁舎 2 F 会議室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 松原和芳 氏（副執行委員長）
豊田悟史 氏（書記次長）

(8) 石狩市

① 石狩市総務部行政管理課・同企画経済部企画課・同財政部財政課

- ・ 日 時 2015年7月9日(木) 13:00~15:50
- ・ 会 場 石狩市役所本庁舎 2F 203会議室
- ・ テーマ 石狩市・厚田村・浜益村の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 森本栄樹 氏(総務部行政管理課 課長)
上窪健一 氏(企画経済部企画課 主幹)
岡 俊宏 氏(財政部財政課)

② 自治労石狩市職員労働組合

- ・ 日 時 2015年7月9日(木) 16:00~17:05
- ・ 会 場 石狩市役所本庁舎 2F 203会議室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 坂下和広 氏(書記長)

(9) 八雲町

① 八雲町企画振興課

- ・ 日 時 2015年8月4日(火) 13:30~17:00
- ・ 会 場 八雲町役場 3F 第1委員控室
- ・ テーマ 八雲町・熊石町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 萬谷俊美 氏(町企画振興課 課長/行財政改革推進室 室長)
石坂浩太郎氏(町企画振興課 課長補佐)
南川達哉 氏(町企画振興課 企画係 係長)

② 自治労八雲町職員労働組合

- ・ 日 時 2015年8月5日(木) 9:45~11:45
- ・ 会 場 八雲町役場 2F 応接室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 竹内伸大 氏(執行委員長)

(10) せたな町総務課

- ・ 日 時 2015年8月6日(木) 13:00~15:30
- ・ 会 場 せたな町役場 2F 応接室
- ・ テーマ 北檜山町・瀬棚町・大成町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 西村晋悟 氏(町総務課 課長)
伊藤哲史 氏(町総務課 まちづくり推進室 係長)

(11) 森町

① 森町総務課

- ・ 日 時 2015年10月7日(水) 14:00~17:00

- ・ 会 場 森町役場 2 F 会議室
- ・ テーマ 森町・砂原町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 木村浩二 氏（町総務課 課長）
野崎博之 氏（町総務課 総務係・行政改革推進係 係長）
葛西十夢 氏（町総務課 行政改革推進係・財務係・情報管理係 主任）

② 森町職員労働組合

- ・ 日 時 2015年10月8日（木）10:00～12:00
- ・ 会 場 森町役場 B 1 F 組合事務所
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 柴田正哲 氏（執行委員長代行）
阿部泰之 氏（副執行委員長）

(12) 士別市

① 士別市総務部総務課・財政課

- ・ 日 時 2016年6月1日（水）13:00～16:00
- ・ 会 場 士別市役所 2 F 応接室
- ・ テーマ 士別市・朝日町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 青木伸裕 氏（市総務課 課長）
半澤浩章 氏（市総務課 主幹）
丸 徹也 氏（市財政課 参事）

② 自治労士別市職員労働組合

- ・ 日 時 2016年6月2日（木）10:00～11:10
- ・ 会 場 士別市役所 3 F 組合事務所
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 西川 剛 氏（執行委員長）
中岡賢二 氏（書記長）

(13) 枝幸町

① 枝幸町企画政策課

- ・ 日 時 2016年8月2日（火）13:00～15:30
- ・ 会 場 枝幸町役場 2 F 応接室
- ・ テーマ 枝幸町・歌登町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 田中喜二 氏（町企画政策課 課長）
合田 肇 氏（町会計課 会計管理者）

② 枝幸町職員組合

- ・ 日 時 2016年8月2日（火）15:40～16:40
- ・ 会 場 枝幸町役場 2 F 応接室 → 3 F 町議会委員会室

- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 宇佐美貴広 氏（書記長）

(14) 洞爺湖町

① 洞爺湖町総務部企画防災課

- ・ 日 時 2016年8月22日（月）14:30～16:50
- ・ 会 場 洞爺湖町役場 2F 応接室
- ・ テーマ 虻田町・洞爺村の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 佐野大次 氏（町企画防災課 主幹）
宮下信一 氏（町企画防災課 企画グループ 主査／旧洞爺村職員）

② 洞爺湖町労働組合連合会

- ・ 日 時 2016年8月23日（火）10:00～11:50
- ・ 会 場 洞爺湖町役場 3F 教育委員会会議室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 原 美夏 氏（執行委員長）
木村慎一 氏（書記次長／旧洞爺村職員）

(15) 自治労北海道本部

- ・ 日 時 2016年9月5日（月）9:30～10:40
- ・ 会 場 北海道自治労会館 2F 北海道地方自治研究所会議室
- ・ テーマ 平成の大合併にかかる自治労北海道本部の取り組み
- ・ 対応者 杉谷光一 氏（元自治労北海道本部政策部長／当研究所常務理事）

(16) 津別町

① 津別町総務課

- ・ 日 時 2017年7月6日（木）15:00～17:10
- ・ 会 場 津別町役場 1F 応接室
- ・ テーマ 津別町における合併協議および単独自立後の経過と課題など
- ・ 対応者 齊藤昭一 氏（総務課 課長）

② 自治労津別町役場職員組合執行部

- ・ 日 時 2017年7月7日（金）10:00～11:20
- ・ 会 場 津別町役場 1F 応接室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の取り組み、単独自立後の組合の現状と課題など
- ・ 対応者 迫田 久 氏（執行委員長）
渡辺 新 氏（副執行委員長）
佐々木祐也氏（書記次長）

(17) 北斗市

① 北斗市総務部企画課

- ・ 日 時 2017年10月12日（木）14:00～16:15
- ・ 会 場 北斗市役所 2 F 会議スペース
- ・ テーマ 大野町・上磯町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 佐藤 毅 氏（企画課 課長）
脇 康幸 氏（企画課 企画係 係長）

② 自治労北斗市職員労働組合（市職労）執行部

- ・ 日 時 2017年10月13日（金）10:00～11:10
- ・ 会 場 北斗市役所 B 1 F 組合事務室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 樋口和志 氏（書記長）

(18) むかわ町

① むかわ町職員組合（町職）執行部

- ・ 日 時 2017年11月29日（水）15:30～16:45
- ・ 会 場 むかわ町役場本庁舎 職員会館 2 F 組合事務室
- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応者 中野敦夫 氏（副執行委員長／産業振興課農政グループ 主査）

② むかわ町総務企画課

- ・ 日 時 2017年11月30日（木）9:50～12:10
- ・ 会 場 むかわ町役場本庁舎 2 F 会議室
- ・ テーマ 穂別町・鶴川町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 栃丸直士^{とちまるなおひと} 氏（総務企画課政策推進グループ 主査）
柴田巨樹^{なおき} 氏（総務企画課政策推進グループ 主査）

(19) 日高町

① 日高町総務課

- ・ 日 時 2020年1月30日（木）14:00～16:30
- ・ 会 場 日高町役場 2 F 議員控室
- ・ テーマ 日高町・門別町の合併協議の経過、合併後の現状と課題など
- ・ 対応者 林谷昌美 氏（総務課 課長／旧門別町役場出身）
長谷川大樹氏（総務課 情報防災グループ兼行政改革推進室
／旧門別町役場出身）

② 日高町職員組合（町職）執行部

- ・ 日 時 2020年1月31日（金）10:00～11:30
- ・ 会 場 日高町役場 2 F 会議室

- ・ テーマ 合併協議期間の組合の対応、合併後の組合運営の現状と課題など
- ・ 対応車 奈良 匡 氏（執行委員長／農務課 農政・畜産グループ 主幹
／旧門別町役場出身）

※ ヒアリング対応者の職名は、ヒアリング実施日時点のものです。

以上